

COMITÊS DE BACIAS HIDROGRÁFICAS: PAPEL NA GESTÃO COMPARTILHADA DOS RECURSOS HÍDRICOS

*1º Workshop Por Dentro do Comitê Paranapanema –
Competências e Procedimentos*

03 de Maio de 2022

VOLNEY ZANARDI JÚNIOR

Superintendente Adjunto de Apoio ao Sistema Nacional de
Gerenciamento de Recursos Hídricos



AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
E SANEAMENTO BÁSICO

COMITÊS DE BACIAS HIDROGRÁFICAS: PAPEL NA GESTÃO COMPARTILHADA DOS RECURSOS HÍDRICOS



1

O Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SINGREH)

2

As Instâncias Participativas do SINGREH

3

Avanços na Gestão Descentralizada e Participativa

4

Desafios & Perspectivas



AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
E SANEAMENTO BÁSICO

#AÁguaÉUmaSó

Tópico 1

O Sistema Nacional de
Gerenciamento de
Recursos Hídricos

Política Nacional de Recursos Hídricos

Lei nº 9.433 /1997

- Define os **objetivos da PNRH**
- Cria o **Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos - SINGREH**
- Estabelece os **Instrumentos de Gestão**
- Define a **Bacia Hidrográfica** como unidade de gestão

Modelo de Governança dos Recursos Hídricos: as opções do Brasil

- ✓ Um **sistema nacional**
- ✓ Responsabilidades compartilhadas entre União e estados (**dupla dominialidade**)
- ✓ Uma **gestão descentralizada**
- ✓ Uma **gestão participativa**
- ✓ Uma **gestão integrada**

Objetivos da PNRH

- Assegurar à atual e às futuras gerações a necessária disponibilidade de água (**Sustentabilidade**)
- A utilização racional e integrada dos recursos hídricos (**Usos Múltiplos**)
- A prevenção e a defesa contra eventos hidrológicos críticos de origem natural ou decorrentes do uso inadequado dos recursos naturais (**Segurança Hídrica**)

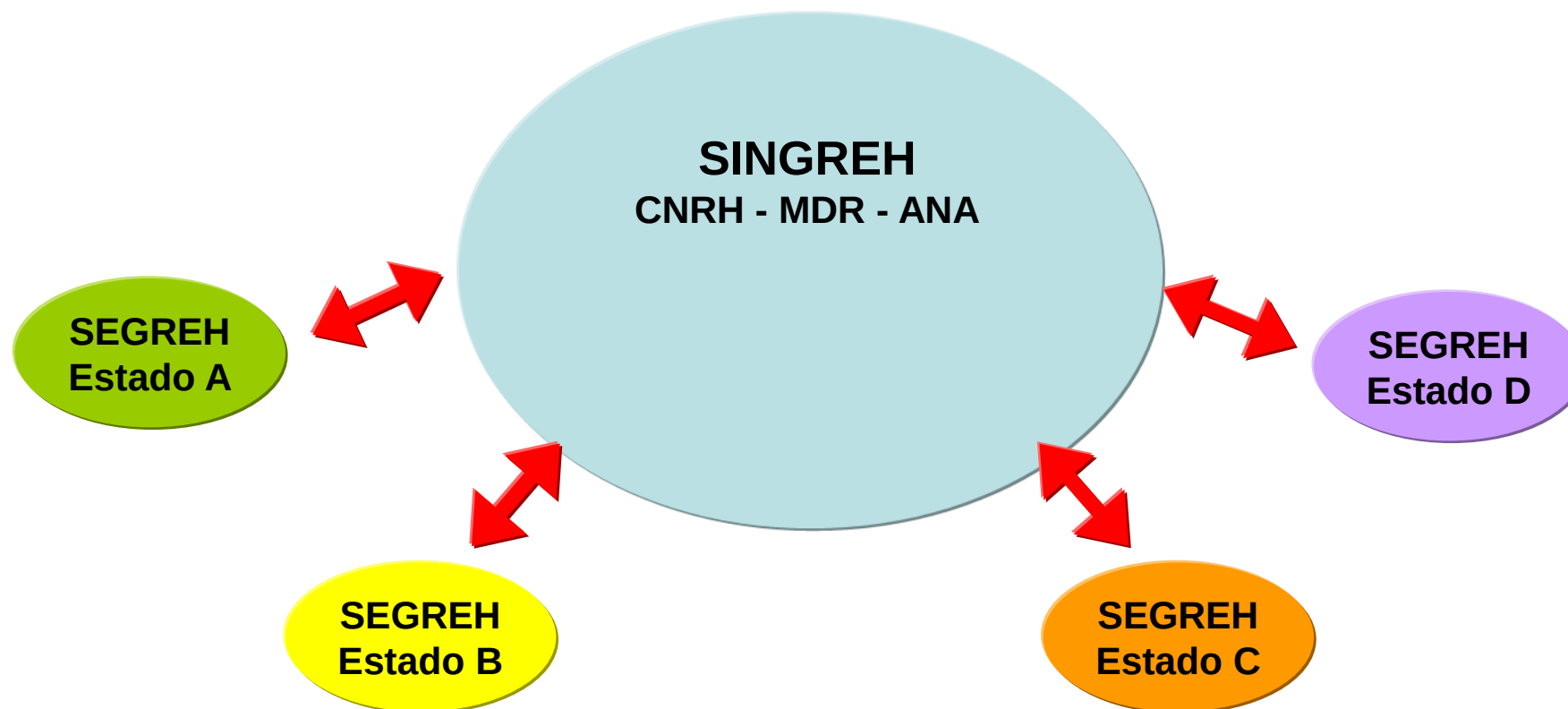
Princípios da Política – Lei 9.433/97

- ✓ Água é recurso natural de domínio público, limitado e **dotado de valor econômico**;
- ✓ Em situações de escassez o **consumo humano e dessedentação animal** são prioritários;
- ✓ Promoção dos **usos múltiplos**;
- ✓ Gestão por bacia hidrográfica, descentralizada, com **participação do poder público, dos usuários e das comunidades**.

Integrantes do SINGREH

- ✓ Agência Nacional de Águas (ANA);
- ✓ Conselho Nacional de Recursos Hídricos (CNRH);
- ✓ Conselhos de Recursos Hídricos dos Estados e do DF;
- ✓ Comitês de Bacia Hidrográfica;
- ✓ Órgãos dos poderes públicos cujas competências se relacionem com a gestão de recursos hídricos;
- ✓ Agências de Água.

Um Sistema Integrado

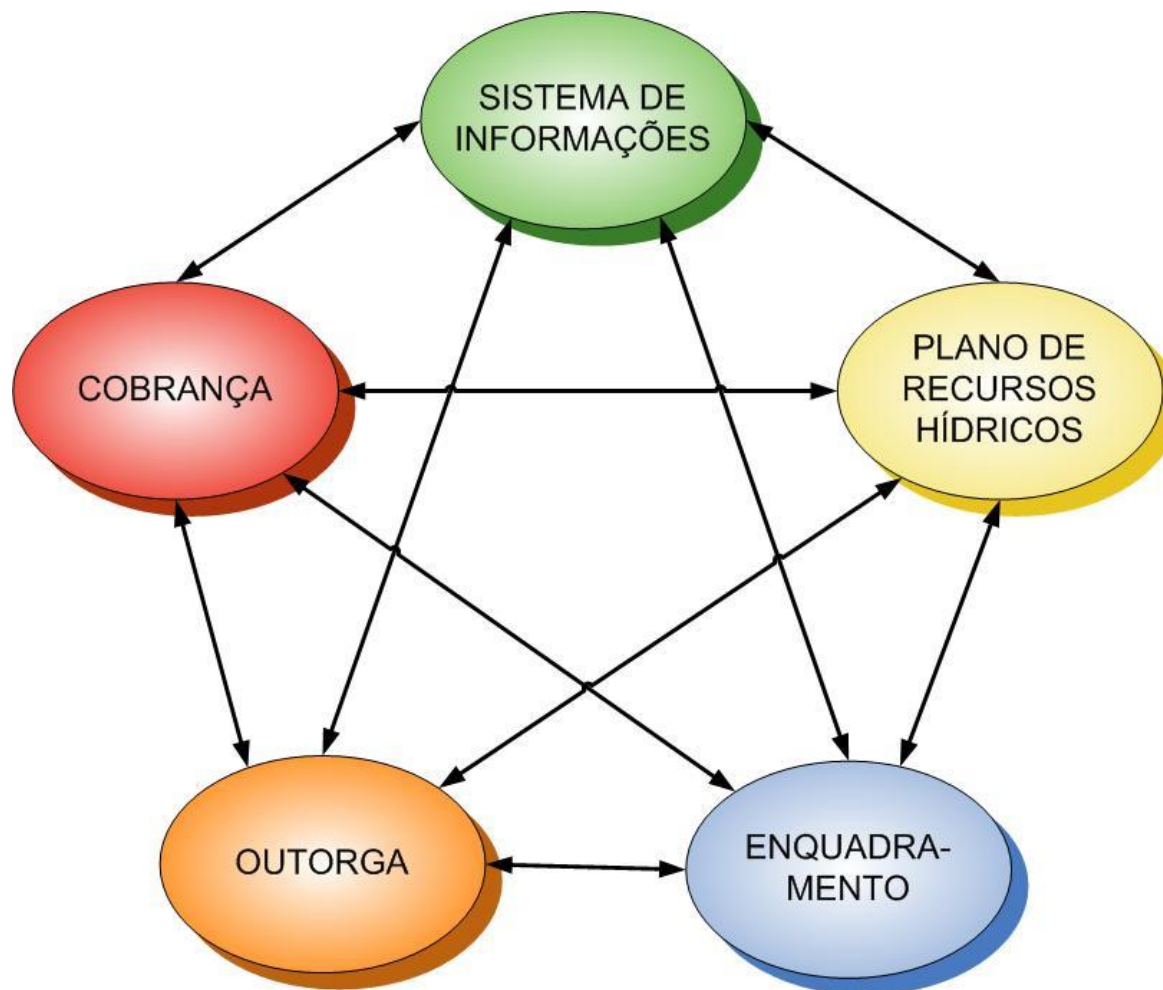


O SINGREH

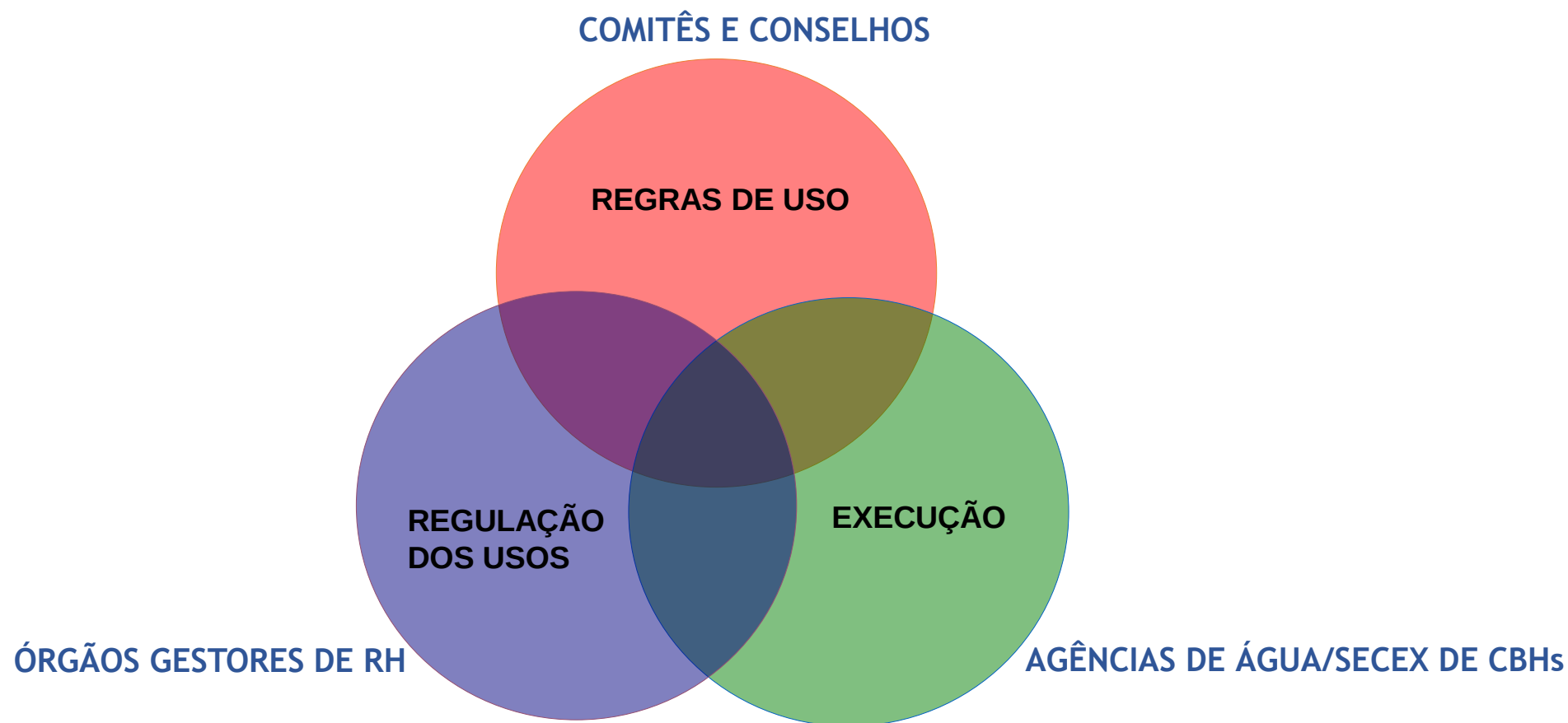


Princípio: compartilhamento de poder e de responsabilidades entre as instâncias e os diversos segmentos.

OS INSTRUMENTOS DE GESTÃO DE ÁGUAS



GESTÃO DE ÁGUAS POR BACIA – MODELO 9.433/97



24 Anos da PNRH: Principais Avanços

- Criação de um sistema único de recursos hídricos, com a definição de objetivos, fundamentos e diretrizes
- Descentralização das decisões
- Criação de instâncias e processos de participação na gestão
- Melhoria da atuação do governo federal na temática com a criação da ANA
- Criação dos instrumentos de gestão, notadamente o planejamento e a cobrança, e a melhoria da outorga



AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
E SANEAMENTO BÁSICO

#AÁguaÉUmaSó

Tópico 2

As Instâncias
Participativas do
SINGREH

Relevância das Instâncias Participativas do SINGREH

- ✓ Permitem **olhares diferenciados** em função da escala (bacia, Estado, Nacional) e relevância dos problemas;
- ✓ Promovem a **governança das águas** ao debater os temas da Política de Recursos Hídricos em sua esfera de atuação (nacional, estadual e de bacia) e, também, ao trazer e possibilitar a **articulação** entre os planos setoriais e os planos de recursos hídricos;
- ✓ Ajudam a conferir **estabilidade** às Políticas de Recursos Hídricos na medida em que não sofrem alterações bruscas em função da alternância política – **possuem mandato**.

Atribuições dos Comitês de Bacia Hidrográfica - CBH

Atribuições Deliberativas

- ✓ Arbitrar em **primeira instância** administrativa os conflitos pelo uso da água
- ✓ Aprovar o **plano da bacia** hidrográfica, contendo, conforme as características locais:
 - as metas de racionalização de uso, visando a garantia da disponibilidade hídrica e a melhora da qualidade da água;
 - prioridades para a outorga de direito de uso de recursos hídricos;
 - diretrizes e critérios gerais para a cobrança;
 - condições de operação de reservatórios, visando garantir os usos múltiplos;
- ✓ Estabelecer **mecanismos de cobrança** pelo uso de recursos hídricos;
- ✓ Estabelecer critérios e promover o **rateio de custos** das obras de uso múltiplo, de interesse comum ou coletivo.

Atribuições Propositivas

- ✓ Acompanhar a **execução do Plano de Bacia** e sugerir as providências necessárias ao cumprimento de suas metas;
- ✓ **Indicar a Agência de Água** para aprovação do Conselho de Recursos Hídricos competente;
- ✓ Propor os **usos não outorgáveis ou de pouca expressão** aos Conselhos de Recursos Hídricos competentes;
- ✓ Sugerir **valores a serem cobrados** pelo uso das água;
- ✓ Propor ao Conselho de Recursos Hídricos a **criação de áreas de restrição de uso**, com vistas à proteção dos recursos hídricos;
- ✓ Propor aos Conselhos de Recursos hídricos as **prioridades** para a aplicação de recursos oriundos da **cobrança pelo usos dos recursos hídricos do setor elétrico** na bacia.

Atribuições Consultivas

- ✓ Promover e participar de **debates sobre as questões** relacionadas a recursos hídricos e articular com entidades intervenientes.

Representação e Representatividade no Comitê de Bacia

- ✓ **Número de representantes** por segmento garante que os interesses sobre as águas da bacia estão bem representados?
- ✓ Qual a representatividade dos **eleitos**?
- ✓ O que **se espera** dos representantes de cada segmento?
- ✓ A pessoa indicada para o **exercício da representação** no comitê é a mais adequada para tal tarefa?
- ✓ Como o representante deve agir para que seus argumentos sejam aqueles que **defendam os interesses do conjunto** das entidades representadas?
- ✓ Como o representante deverá **advogar os interesses** de seus representados?

Exercício da Representação no Comitê de Bacia

- ✓ organização e definição, pelos representados, de **diretrizes de atuação** do representante;
- ✓ definição pelo comitê de uma **agenda temática prévia** que permita a preparação dos representantes para o debate;
- ✓ **capacidade pessoal** para a defesa dos interesses do segmento que representa;
- ✓ definição de um processo de **comunicação** do representante com os respectivos representados acerca da agenda temática do comitê.



AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
E SANEAMENTO BÁSICO

#AÁguaÉUmaSó

Tópico 3

Avanços na Gestão
Descentralizada e
Participativa

Avanços na Gestão Descentralizada e Participativa

Conselhos de Recursos Hídricos:

Todas as Unidades da Federação possuem Conselhos de Recursos Hídricos* e órgão gestor de recursos hídricos.

**O estado do Acre possui uma Câmara Técnica de Recursos Hídricos no âmbito do Conselho de Meio Ambiente.*

Comitês de Bacia Hidrográfica:

10 CBHs de rios de domínio da **União**
234 CBHs de rios de domínio dos **estados**

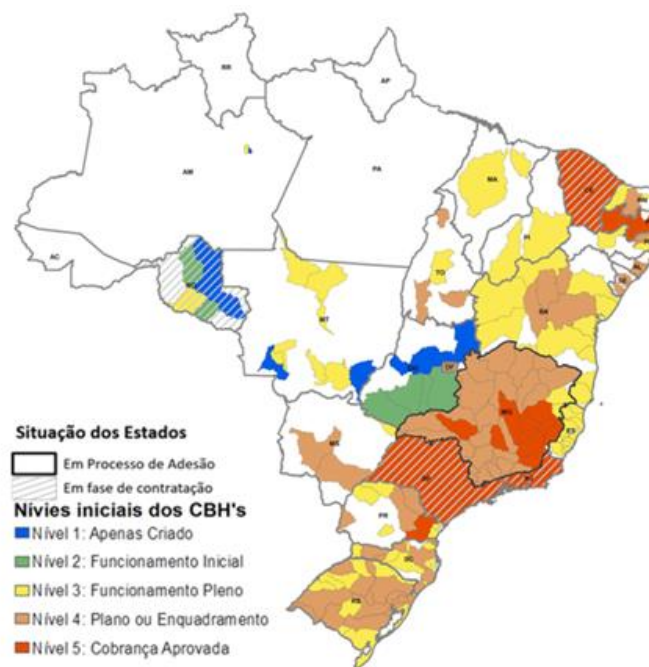
Abrangendo:

- 40% do território nacional
- 84% dos municípios e;
- 85% da população

Sendo que:

- 68% com Planos de Bacia elaborados ou em elaboração;
- 28% com Cobrança implementada ou aprovada.

Nível 1	Comitê criado com um normativo caracterizando a sua criação
Nível 2	Comitê instalado, com regimento interno aprovado, processo eleitoral realizado, membros empossados e diretoria eleita, com mandatos vigentes
Nível 3	Comitê consolidado, com regular funcionamento evidenciado ao menos pela realização das reuniões ordinárias regimentalmente previstas
Nível 4	Comitê com Plano de Recursos Hídricos ou enquadramento aprovado
Nível 5	Comitê com cobrança aprovada e implementada



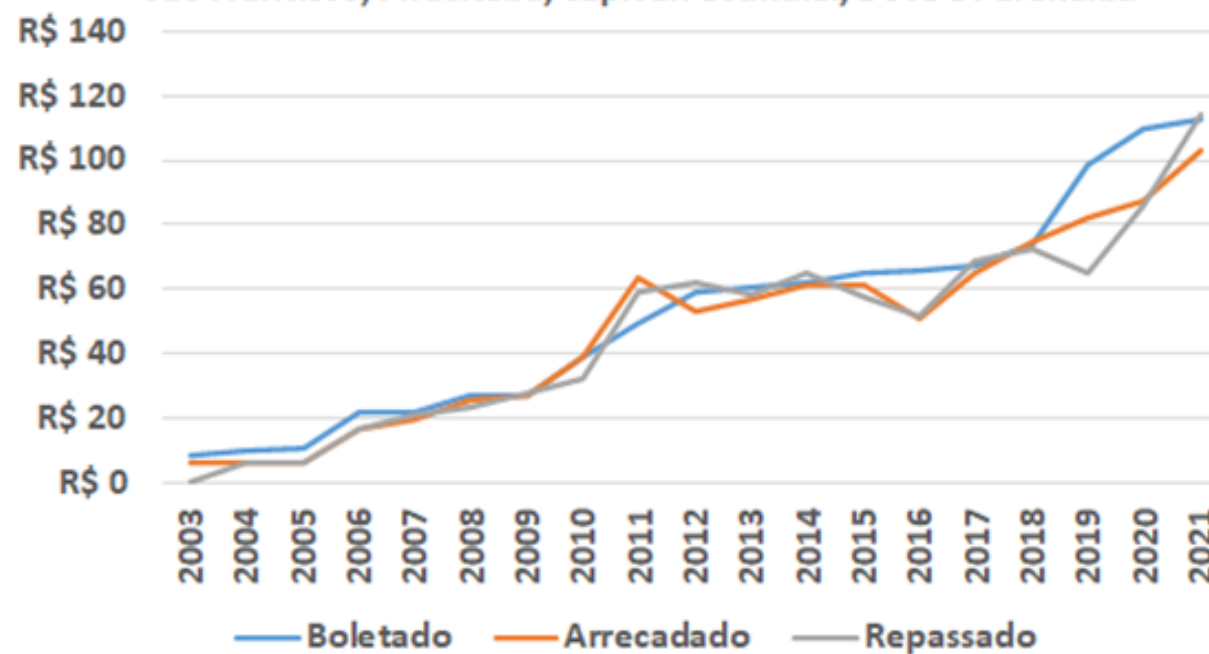
UF	Início da cobrança	Total arrecadado
Ceará	novembro de 1996	R\$ 1.545,21
Rio de Janeiro	janeiro de 2004	R\$ 525,36
São Paulo	janeiro de 2007	R\$ 1.037,33
Minas Gerais	janeiro de 2010	R\$ 355,37
Paraná*	setembro de 2013	R\$ 23,44
Paraíba	janeiro de 2015	R\$ 21,63
TOTAL		R\$ 3.508,35

Cobrança em bacias hidrográficas estaduais

(Fonte: SAS/ANA, valores em R\$ milhões)



Bacias Hidrográficas dos Rios Verde Grande, Paraíba do Sul, São Francisco, Piracicaba, Capivari e Jundiá, Doce e Paranaíba



AÇÕES REALIZADAS COM RECURSOS DA COBRANÇA



Estudos sobre conservação de recursos hídricos
(Bacia Hidrográfica do Rio Verde Grande)



Implantação do novo sistema de captação de água em Pirapora, MG
(Bacia Hidrográfica do Rio São Francisco)



AÇÕES REALIZADAS COM RECURSOS DA COBRANÇA



1. Remediação Lixão de Valença, RJ

2. Captação Barra Mansa/RJ

CRISE HÍDRICA

3. UTC de Piau/MG

UTC: Usina de Triagem e Compostagem

Obras na Bacia Hidrográfica do Rio
Paraíba do Sul

AÇÕES REALIZADAS COM RECURSOS DA COBRANÇA



Programa de incentivo ao uso racional da água na agricultura
(Bacia Hidrográfica do Rio Doce)

AÇÕES REALIZADAS COM RECURSOS DA COBRANÇA



Projeto Canal Santos Dumont (DF)
(Bacia Hidrográfica do Rio Paranaíba)

AÇÕES REALIZADAS COM RECURSOS DA COBRANÇA

Obras e serviços de implantação do Sistema de Esgotamento Sanitário em Camanducaia, MG
(Bacias Hidrográficas dos Rios Piracicaba, Capivari e Jundiá)





AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
E SANEAMENTO BÁSICO

#AÁguaÉUmaSó

Tópico 4

Desafios & Perspectivas

Como aperfeiçoar a atividade de representação nas instâncias participativas do SINGREH?

Por parte do representante:

- ✓ Ouvindo os representados;
- ✓ Elaborando uma pauta de propostas;
- ✓ Dando retorno do desenvolvimento da pauta aos representados.

Por parte do representado:

- ✓ Acompanhando as atividades do representante;
- ✓ Participando na construção coletiva de pautas;
- ✓ Encaminhando propostas e cobrando resultados.

Como aperfeiçoar a representatividade dos diversos setores da sociedade nas instâncias participativas do SINGREH?

- ✓ Mobilização;
- ✓ Identificação de atores;
- ✓ Formas de escolha de representantes;
- ✓ Divulgação/Informação/Comunicação;
- ✓ Atuação dos Órgãos Gestores na proposição de Agendas de Trabalho e Pautas relevantes para a sociedade.

Permanentemente devemos...

....trabalhar **conhecimentos, habilidades e atitudes** para enfrentar os desafios de **representação e representatividade** dos atores do SINGREH.

....atuar de forma proativa na **melhoria da participação social** na gestão das águas.

Muito Obrigado!

volney.zanardi@ana.gov.br
(+55)(61) 2109-5132